

Rôle et l'influence des ONG

Les associations et la société civile jouent un rôle de « lanceurs d'alerte ». Elles identifient avant les pouvoirs publics les nouvelles demandes sur le terrain et préviennent sur des situations préoccupantes. Elles sont aidées par leurs salariés quand elles ont assez de soutien financier ; plus de 90% des associations reposent entièrement sur le bénévolat (1). Les bénévoles et les volontaires sont des « sentinelles »- ils interviennent au plus près des publics sur le terrain avec un statut particulier, un tiers neutre entre les bailleurs et les bénéficiaires qu'ils accompagnent.

Le terme ONG est apparu pour la première fois en 1945 – il a été utilisé par le Conseil économique et social (Ecosoc) de l'Organisation des Nations Unies (ONU) pour désigner des organisations qui n'étaient ni étatiques (structures publiques) ni commerciales (entreprises). On a parlé de Tiers secteur (ni public, ni privé). Il existe un flou artistique sur le terme qui n'a pas de définition universelle. Il faut pourtant définir clairement leur action pour savoir si une structure peut, ou non, recevoir des fonds publics.

Un rapport spécial (2) de la Cour des comptes européenne (CCE) s'est étonné en avril 2024 que les mêmes critères ne soient pas utilisés de façon uniforme au sein de l'Union européenne (toutes les agences et entre pays membres). C'est primordial pour comprendre à « qui » les fonds européens sont octroyés et faciliter la communication d'informations « cohérentes et fiables sur les financements accordés par l'Union à des ONG ». Parmi les 27 pays membres de l'Union européenne, seulement 6 ont retenu une définition légale d'une ONG, 21 n'en ont pas (dont la France). En janvier 2022, la Commission a donné la définition suivante « en plus d'être une organisation sans but lucratif, une ONG se doit d'être indépendante des pouvoirs publics ». Pourtant une ONG au sens européen, n'est pas toujours considérée comme telle dans l'Etat dont elle relève. Cette contradiction est surprenante et jette la confusion.

Les ONG ne constituent pas non plus un groupe homogène. Certaines sont de petites organisations qui réalisent des actions au niveau local. D'autres sont de grandes ONG internationales présentes dans de nombreux pays. Les ressources humaines et financières varient ainsi de quelques milliers d'Euros réalisées par une petite équipe de quelques personnes à plus d'un milliard d'Euros pour des actions dans une 50aine de pays. Elles interviennent toutes dans des pays du Sud sur des missions équivalentes.

Coordination Sud, créée en 1994, a réalisé l'étude la plus détaillée réalisée auprès de 117 ONG françaises. Plateforme associative, elle rassemble des associations françaises « structures non lucratives, issues d'une mobilisation militante et citoyenne à caractère privé, agissant pour des causes sociales et d'intérêt général, avec une dimension transnationale » (3). Le terme retenu est Association de Solidarité internationale (ASI). Le rôle joué par les ONG/ASI est crucial comme « acteurs du processus de co-construction » consacré par la loi de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales (4). Depuis 2003, les volontaires de la solidarité internationale (VSI) bénéficient d'un cadre légal (5) ; ils ont relevé pendant des décennies d'un simple décret. Dans la hiérarchie des normes, passer d'un décret à un loi a été une avancée considérable. Les VSI ont tous les profils mais leur recrutement est plus exigeant que pour le volontariat civil. Il faut justifier de compétences techniques très

pointues pour être efficaces sur le terrain dans des zones d'intervention difficiles (catastrophes naturelles, guerres..) où les populations ont besoin de savoirs, savoir-faire et savoir être précis.

Les ONG et la Coopération internationale ont bénéficié d'une période de croissance et de développement sans précédent entre 2000 et 2023. Les budgets de l'Aide publique au développement (APD) sont passés de 80 à 233.3 milliards de dollars (OCDE). La situation française (Coordination Sud, 2023) est éloquent. L'aide internationale représentait 75% des budgets publics avec la répartition suivante : 47% des fonds venaient de coopérations bilatérales étrangères (Etats Unis par USAid, Allemagne, Royaume-Uni), 32% de l'Union européenne (gestion directe ou indirecte), 16% des Agences de l'ONU, et 4% d'autres sources. Le soutien national vient du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères (MEAE) et de l'Agence Française du Développement (AFD) avec 21% de l'aide publique totale (2020). Un soutien territorial (5%) appelé aussi « coopération décentralisée » est assuré par les régions, les départements ou les communes (jumelages, conventions diverses en fonction de leur champ de compétences). Entre 2016-2023, on a observé un renversement de tendance : l'aide privée jusqu'alors majoritaire a été dépassée par l'aide publique. Elle est passée de 778 à 953 millions d'Euros (2016-2020). Les dons et legs sont restés constants (70% de l'aide privée totale) suivis par le mécénat d'entreprise (11% dont 2/3 d'entreprises étrangères), 11% de fondations et 8% de fonds propres (vente de produits et de prestations).

L'APD a connu un coup d'arrêt en France en 2024 face à la dette publique. L'objectif fixé à 0.7% du Revenu national brut (RNB) ne sera pas atteint. Plus grave, depuis janvier 2025, l'aide internationale publique traverse sa plus grande crise depuis les années 1960 (temps des indépendances). La présidence américaine de Donald Trump a annulé sine die 83% des contrats en cours, sans aucune évaluation, privant des millions de bénéficiaires d'une aide essentielle parfois vitale. L'année 2025 est catastrophique ; on mesure, par son absence, l'importance de l'APD et des ONG dont les interventions sont variées - Education et formation, Gouvernance, Droits humains, Sécurité alimentaire, Environnement climat, Développement rural, Eau assainissement, Santé secours médical d'urgence, Egalité hommes femmes, Hygiène nutrition... L'APD méritait un audit approfondi pour évaluer son efficacité, mais pas une baisse aussi drastique. La Commission européenne et les Organisations internationales, avec l'aide efficace et experte de cabinets anglo-saxon sont spécialistes des audits..

Une ONG suisse Advisor (5), spécialisée dans l'évaluation des ONG a suggéré une approche convaincante pour mesurer la réelle influence des ONG dans le monde. Elle a retenu trois critères – la transparence, l'innovation et l'autonomie financière vis-à-vis des gouvernements (critère originelle de la définition d'une ONG). Dans son classement, la première place revient à BRAC, une ONG créée au Bangladesh en 1972, qui a permis grâce au micro-crédit de sortir des millions de personnes de la pauvreté. La deuxième place va à Médecins sans frontières (MSF), ONG créée en 1971, par les « French doctors », financée à 90% par des dons privés et qui intervient dans 68 pays. La troisième place est pour le Danish Refugee Council (DRC) dont le siège est au Danemark et qui intervient dans toutes les zones instables pour des opérations de déminage. La guerre en Europe, en Ukraine, a montré l'importance de cette mission.

Le poids des ONG ne se mesure pas seulement à leur budget mais à leur gouvernance, à leur impact auprès des populations et à leur influence réelle sur le terrain. L'Union européenne et la France devraient s'inspirer de cet exemple de bonne pratique venu de Suisse...

Dr Bénédicte Halba, présidente de l'IRIV (www.iriv.net), août 2025

- .(1) Viviane Thernonog « Paysage associatif français », édition 2023 (chiffres 2020-2021), ADDEs, Paris : JURis associations, 2023
- (2) CCE « Transparence des financements accordés par l'Union européenne à des ONG », rapport spécial 11/2025, Luxembourg, avril 2025
- (3) Coordination Sud « Etude Argent ASI » Paris, édition avril 2022.-
<https://www.coordinationsud.org/wp-content/uploads/Etude-MSE-Coordination-SUD-1.pdf>
- (4) Loi n°2021-1031 du 4 août 2021
- (5) NGO Advisor- classement des 10 ONGs les plus influentes-
<https://www.courrierinternational.com/grand-format/quelles-sont-les-dix-ong-les-plus-influentes-du-monde>